

ГЛАВА 25.

ЛИПЕЦКИЙ КРАЙ В 1991–1999 ГГ.

§ 94. Липецкая область в условиях Новой России

В новый исторический период, получивший впоследствии наименование «90-е годы», Липецкая область вступила вместе со всей страной.

После неудачи ГКЧП в августе 1991 г. началась коренная ломка государственного механизма по всей стране. 6 ноября 1991 г. указом Президента РФ была запрещена КПСС, после чего закрыты все территориальные комитеты партии в регионе. Областной комитет в это время возглавлял Владимир Фёдорович Топорков, ставший потом руководителем областной организации Коммунистической партии Российской Федерации — правопреемника КПСС.

Главные руководящие посты в области были заняты представителями «демократических сил», однако большинство руководителей высшего, среднего и нижнего звена по-прежнему представляли собой советскую номенклатуру, которой ещё предстояло «перестроиться» под новые условия. Для «надзора» за проведением демократических преобразований в регионах была введена должность полномочного представителя Президента РФ. В Липецкой области этот пост с 24 сентября 1991 г. занимал Равиль Ахмедович Касымов.

С января 1992 г. начались радикальные экономические реформы, получившие в народе название «шоковая терапия». И поскольку ответственным за их проведение был назначен экономист Егор Тимурович Гайдар, с июня по декабрь 1992 г. исполнявший обязанности председателя Правительства РФ, то российские реформы начала 1990-х гг. называются его именем. В экономической сфере эти преобразования свелись к трём главным направлениям: либерализации внутренней и внешней торговли, свободному ценообразованию и массовой приватизации. Всё это в начале 1990-х гг. привело к спаду производства в промышленности, особенно в машиностроении. И если ещё в 1991 г. с конвейера Липецкого тракторного завода сошло 50 тыс. машин, что составило 20 % к итогу по

России, Липецкий завод пусковых двигателей выпускал сотни тысяч двигателей, Липецкий станкостроительный завод — тысячи станков, а Липецкий трубный завод — тысячи тонн продукции, то уже через несколько лет все эти предприятия фактически перестали существовать. На этом фоне лишь НЛМК оказался экономически жизнеспособным организмом в условиях рыночных реформ, когда из-за упадка потребления металла в машиностроении, судостроении, строительстве и других отраслях чёрные металлы на внутреннем рынке в больших объёмах оказались невостребованными. Высокое качество разнообразной продукции вкупе со справедливой ценой сделало продукцию НЛМК вполне конкурентной на мировом рынке. Сбыт продукции, в свою очередь, позволил комбинату не только пережить трудности периода реформ, но и продолжать развиваться как предприятие, воплощающее все новейшие достижения науки, техники и мировой практики чёрной металлургии. А стабильно выплачиваемая заработная плата почти 50 тыс. рабочих комбината и налоги в местный бюджет помогли пережить «90-е годы» сотням тысяч жителей региона. В июле 1993 г. НЛМК запустил завод холодильников «СТИНОЛ», не только создав тысячи новых рабочих мест, но и наладив выпуск качественной и востребованной продукции.

В сельском хозяйстве в начале 1990-х гг. наш регион ещё «пожинал плоды» действия продовольственной программы СССР. Поэтому зерновых в 1991 г. собрали 2,2 млн. т., сахарной свеклы — 1,8 млн. т., овощей — 77,1 тыс. т., подсолнечника намолотили 14,5 тыс. т., надоили 615,1 тыс. т. молока. В колхозах и совхозах содержалось 575,3 тыс. голов крупного рогатого скота, 6,6 млн. голов птицы, 569,1 тыс. свиней. Позднее, в связи с общими экономическими реформами и преобразованием колхозов и совхозов в акционерные общества и фермерские хозяйства, ситуация в аграрном секторе резко ухудшилась. 13 июня 1990 г. принято решение исполкома Липецкого областного Совета народных депутатов о развитии крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов и даже личных садоводческих участков в области. В 1991 г. с этой целью начинается земельная реформа. Созданные с невероятным трудом и бездумно разрушенные крупные хозяйства пытаются с 1990 г. заменить мелкими крестьянскими хозяйствами и кооперативами, создаваемыми на пустом месте и нежизнеспособными. 27 декабря 1990 г. Липецкий областной Совет депутатов ставит вопрос о «подготовке условий для перехода к рынку». Рынок распорядился: производитель сельхозпродукции получал в 1993 г. 17 % стоимости, перерабатывающая промышленность — 37 %, а 46 % стоимости продуктов доставалось торговле. Раздел земли на доли и передача их жителям села в вечное пользование не сделали всех сельчан преуспевающими фермерами. Многие поля перестали обрабатываться и оказались заброшенными, хозяйства банкротились, животноводческие фермы разваливались, что в итоге привело и к ухудшению жизни на селе и к снижению производства сельскохозяйственной продукции. К 1993 г. на 39 % сократилось поголовье скота. А

ведь ещё в 1989 г. страна производила на душу населения продуктов больше, чем США и Англия, уступая только США по производству мяса.

Одновременно со спадом сельхозпроизводства сокращался объём промышленного производства. Разрушение экономики влекло за собой невыплаты зарплат прежде всего бюджетникам.

Другой стороной жизни региона, впрочем как и всей страны, в 1990-х гг. была резкая социальная дифференциация, итогом которой стала ухудшение положения большей части населения и появление небольшого количества богатых людей. Одной из предпосылок этого стала т.н. приватизация государственной собственности, проведённая в 1992—1994 гг. с помощью бесплатных приватизационных чеков — ваучеров. Однако народного капитализма не получилось: малые предприятия (магазины, рестораны, мастерские и т.д.) постепенно становились собственностью своего прежнего руководства, а крупные и средние предприятия (заводы, фабрики, комбинаты и пр.) также довольно быстро перешли в управление крупных отечественных и зарубежных корпораций, финансовых спекулянтов и теневых криминальных структур. Так, в марте 1992 г. акционерным обществом открытого типа стал НЛМК, а уже к концу 1990-х гг. ни прежнее руководство, ни его многотысячный коллектив уже не оказывали никакого влияния на работу родного предприятия...

Первые итоги радикальных реформ «подвёл» в 1993 г. глобальный политический кризис в стране, вылившийся в противостояние президента и высшего законодательного органа страны — Верховного Совета. Окончился он вооружённым противостоянием в ночь с 3 на 4 октября 1993 г., арестом руководства Верховного Совета, оборонявшегося в Белом доме, а также последующей ликвидацией системы советов. К этому времени Липецкой областью уже руководили новые люди — бывший заместитель главы администрации Михаил Тихонович Наролин (1933—2011), избранный в марте 1993 г. на место отстранённого 23 декабря 1992 г. Президентом РФ Б.Н. Ельциным Г.В. Купцова, а также новый председатель областного Совета депутатов Олег Петрович Королёв, сменивший в мае 1992 г. в этой должности О.Д. Дячкина. Но если глава исполнительной власти региона в сентябре-октябре 1993 г. занимал выжидательную позицию, то областные депутаты активно поддержали Верховный Совет, в своём решении от 22 сентября 1993 г. назвав предложения Ельцина неконституционными. От дальнейшего раскола нашу страну спасло проведение конституционной реформы, согласно которой вся полнота исполнительной власти переходила от народных депутатов к президенту, а регионы получали право издавать собственные законы.

Состоявшийся 12 декабря 1993 г. референдум по Конституции показал, что большинство жителей Липецкой области не поддерживало политику реформ Б.Н. Ельцина. Поэтому лишь 42,38 % избирателей проголосовало «за» новую Конституцию, а среди политических партий больше

всех голосов (22,92 %) получила Либерально-демократическая партия России В.В. Жириновского. Это как нельзя лучше свидетельствовало о том, что процветающая в советский период Липецкая область вследствие рыночных преобразований переживала глубочайший кризис.

По данным Госстата, объём промышленного производства в области в 1993 г. сократился на 16 %. В декабре т.г. остановился ЛТЗ. Сельское хозяйство находилось в упадке – животноводство почти уничтожено, так как половина хозяйств региона пустили под нож свои стада; многие поля оказались не засеяны... В 1992 г. для пострадавших от чернобыльской катастрофы построено жилья только 36 % от плана. В целом в Липецкой области в 1992 г. ввод жилья сократился до 320 600 кв. м, это 74 % от объёмов жилья, введённого в 1991 г. Сокращение объёмов строительства повлекло сокращение рабочих мест с 56 400 в 1991 г. до 51 800 в 1992 г., а в первом полугодии 1993 г. ещё на 4 %. Снизилась инвестиции в строительство общеобразовательных школ, клубов, домов культуры. Затраты на строительство детских дошкольных учреждений уменьшились почти вдвое.

Отдельный бич этого периода – инфляция. За год цены на рынках выросли в 17 раз, бензин – в 8, медикаменты – в 33 раза. Прожиточный минимум в начале 1994 г. в Липецкой области составлял около 40 тыс. руб., а средние зарплаты: в промышленности – 105 тыс. руб., в сельском хозяйстве – 100 тыс. руб., в здравоохранении и образовании – 63 тыс. руб., в культуре – 51 тыс. руб. Но денег при этом люди не видели месяцами – задержки с выплатами были обычным явлением. Регулярно получали свои обесценивающиеся купюры лишь пенсионеры, правда пенсии были почти вдове ниже прожиточного минимума – 26 тыс. руб. Как итог – смертность превышала рождаемость почти вдвое. И поскольку многие липецкие предприятия – Тракторный, Трубный, Станкостроительный заводы, «Свободный сокол», «Центролит», Завод пусковых двигателей и большинство других предприятий практически не работали, рабочие числились в штате и безработными не считались, но не получали зарплату, то Липецкую область постоянно сотрясали различные митинги и забастовки. Сокращение производства, повышение цен и невыплаты зарплат привели к тому, что часть населения жила «за чертой бедности». Один из показателей этого – потребление населением продуктов питания. Так, по сравнению с 1991 г. к 1995г. потребление мяса сократилось с 79 кг на человека до 56; молока и молочных продуктов с 375 кг до 259; яиц с 286 шт. до 212 шт.; хлеба и хлебопродуктов с 144 кг до 139 кг; сахара с 51 кг до 46 кг; масла растительного с 8,3 кг до 7 кг; рыбы и рыбопродуктов с 17 кг до 9 кг; а вот картофеля и овощей увеличилось со 165 кг до 194 кг и со 108 до 119 кг соответственно.

Девизом работы исполнительной и законодательной властей Липецкой области стали строки открытого письма депутатов нового созыва Липецкого областного собрания депутатов Президенту, Правительству и Федеральному собранию РФ «О продолжающемся ухудшении социаль-

но-экономического положения в стране», в котором говорилось: «... спад объёмов производства продолжается, вот почему мы считаем, что те частичные меры, которые приняты Правительством за последнее время, крайне недостаточны. Нужна серьёзная корректировка курса реформ, запуск целого комплекса механизмов государственного регулирования экономики, её демонополизация. Но регулирование по законам рыночных отношений...». Призыв тогда не был услышан на уровне руководства страны, но руководство Липецкой области стремилось в рамках своих полномочий и в пределах своего региона двигаться именно в этом направлении. Областные власти, несмотря на кризис и безденежье, поддерживали социально незащищённых земляков, бюджетников, помогали образованию и культуре. Более того, даже в тех обстоятельствах удавались принципиальные созидательные проекты, среди которых — газификация Липецкой области, включая самые отдалённые поселения.

Политика адаптации всего производственно-технического потенциала к новым рыночным условиям, налаженного взаимодействия субъектов хозяйственной жизни региона, развития экономических связей внутри области, а также на межрегиональном и федеральном уровнях; содействия производителям всех отраслей и форм собственности с увеличением выпуска качественных конкурентоспособных товаров, наращивании объёмов продажи товаров и услуг позволили Липецкой области к концу 1990-х гг. достичь некоторой стабилизации в экономике и социальной сфере.

Закономерным итогом развития Липецкой области в этот период стал приход к руководству области новой команды, предложившей программно-целевой метод управления экономикой региона, предвосхитивший общий вектор развития страны в последующие два десятилетия. В марте 1998 г. вместо М.Т. Наролина главой администрации Липецкой области был избран О.П. Королёв, что стало полной неожиданностью для политической и деловой элиты региона, поскольку прежде он воспринимался как член команды предыдущего губернатора. Но в России назрела смена эпох, и жители Липецкой области, сами того пока не понимая, готовились к этому загодя...

Вопросы и задания:

- 1. Расскажите о политических процессах в Липецкой области в 1990-х гг.*
- 2. Дайте оценку кризисным явлениям в государстве, найдите в указанном процессе положительные последствия. Подумайте: можно ли было избежать такого кардинального изменения общественных отношений?*